

สรุปรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
(ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒)

ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ (ค.ต.ป.)

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ (ค.ต.ป.) เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย แนวทาง และประเด็นหัวข้อการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ รวมทั้งส่งเสริม ผลักดัน สอบทาน และเสนอแนะมาตรการ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของการกำกับดูแลและควบคุมตนเองที่ดีของส่วนราชการ อันจะนำไปสู่การบรรลุผลตามเจตนารมณ์ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒. แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ค.ต.ป.ได้ กำหนดให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการของส่วนราชการและจังหวัด ดังนี้

๒.๑ กลุ่มโครงการประเภทที่ ๑ : โครงการตามยุทธศาสตร์สำคัญ แบ่งเป็นดังนี้

๒.๑.๑ การดำเนินงานภายใต้นโยบายยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด โดยพิจารณาถึงความสอดคล้องเชื่อมโยงกันของยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด และแผนงานโครงการที่สำคัญของกระทรวงและจังหวัด

๒.๑.๒ การดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่สำคัญตาม แผนบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒ กลุ่มโครงการประเภทที่ ๒ : โครงการสำคัญตามที่ ค.ต.ป.กำหนด ซึ่งได้กำหนดโครงการ Top Down คือ แผนงานบูรณาการด้านการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๒.๓ กลุ่มโครงการประเภทที่ ๓ : การประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ได้กำหนดติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการที่ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๒.๓.๑ โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

๒.๓.๒ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

๒.๔ ทั้งนี้ ค.ต.ป. กำหนดรอบการรายงานผลการตรวจสอบฯ เป็น ๒ ครั้ง คือ

๒.๔.๑ รายงานครั้งที่ ๑ เป็นการรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์กลุ่มโครงการประเภทที่ ๓

๒.๔.๒ รายงานครั้งที่ ๒ เป็นการรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินโครงการกลุ่มโครงการประเภทที่ ๑ และกลุ่มโครงการประเมินที่ ๒

๓. ผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ

๓.๑ รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๑) เป็นการรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์กลุ่มโครงการประเภทที่ ๓ จำนวน ๒ โครงการ/มาตรการ ดังนี้

๓.๑.๑ โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ส่วนราชการต่าง ๆ ได้รับจัดสรรงบประมาณโครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ (หลัง พ.ร.บ. โอนงบประมาณฯ) ๓๗,๘๑๙.๑๙ ล้านบาท รวม ๑๑๕,๑๔๑ รายการ มีภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นจำนวนเงิน ๓๕,๓๘๗.๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๕๗ ก่อนนี้

/ผูกพันแล้ว...

ผูกพันแล้ว ๒๒๓.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๙ และคงเหลือที่ยังไม่เบิกจ่าย ๒,๒๐๘.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๘๔ (ข้อมูลจากระบบรายงานผลของสำนักงบประมาณ) โดยภาพรวม พบว่า การดำเนินโครงการสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ ในการกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานและส่งเสริมให้มีการลงทุนในพื้นที่ สามารถดำเนินการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในฐานะผู้รับจ้างและผู้รับบริการ และบางพื้นที่ที่ประชาชนมีส่วนร่วมเนื่องจากโครงการได้ผ่านเวทีประชาคม

๓.๑.๒ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

กระทรวงมหาดไทยได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินโครงการเป็นเงินจำนวน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท มีจำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติ ๑๒๐,๐๒๒ โครงการ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของโครงการ ณ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ เป็นจำนวนเงิน ๓๔,๑๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๑๘ รวมก่อนนี้ผูกพันแล้วทั้งหมดเป็นจำนวน ๓๔,๑๘๑.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๒๓ (ข้อมูลจากสำนักนโยบายและแผน สป.มท.) โดยภาพรวมการดำเนินงานโครงการตามมาตรการฯ เกิดผลที่เป็นรูปธรรมสะท้อนให้เห็นถึงผลของการดำเนินงานที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของรัฐบาล คือ ประชาชนระดับฐานรากได้รับประโยชน์โดยตรงจากการสร้างงานสร้างอาชีพ สร้างรายได้ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านต่าง ๆ ของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ ยังช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในชุมชนจากการเพิ่มการจ้างงาน สนับสนุนอาชีพหลักและสร้างอาชีพเสริม และช่วยให้ประชาชนมีกำลังซื้อที่เพิ่มมากขึ้น พร้อมทั้งกระตุ้นการบริโภคในชุมชน ในขณะที่ผลผลิตจากโครงการประเภทประเภทสิ่งก่อสร้างยังช่วยอำนวยความสะดวก ในการเพิ่มผลผลิตและเพิ่มมูลค่าในภาคการเกษตร ช่วยพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและแก้ไขปัญหาทรัพยากรน้ำ

๓.๑.๓ ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการทั้ง ๒ โครงการ มีดังนี้

๑) การกำหนดกรอบเวลาในการดำเนินงานที่กระชั้นชิด มีเวลาค่อนข้างจำกัด ทำให้การคัดเลือก/สรรหาผู้ประกอบการและการจ้างแรงงานในบางพื้นที่ไม่เป็นไปตามแผน และบางพื้นที่ต้องมีการเร่งรัดการดำเนินงาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพงานได้ รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างในระยะเวลาด่วนภายใต้การดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ยังคงมีบางขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน ส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้าในบางโครงการ

๒) ความพร้อมของหน่วยงานและจำนวนบุคลากรที่เกี่ยวข้องมีไม่มากเท่าที่ควรสำหรับดำเนินโครงการจำนวนมากภายในระยะเวลาเร่งด่วน โดยเฉพาะบุคลากรที่ดำเนินการในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดทำแบบรูปรายการที่ต้องใช้ประกอบการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้การดำเนินโครงการ การจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินบางโครงการเกิดความล่าช้า

๓) พื้นที่การดำเนินงานบางโครงการไม่พร้อมดำเนินงาน โดยประสบปัญหาภัยธรรมชาติหรือสภาพภูมิประเทศไม่เอื้ออำนวย เช่น เกิดน้ำท่วม หรือบางโครงการอยู่ห่างไกลและยากแก่การเข้าถึงพื้นที่

๓.๑.๔ สรุปข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ ได้มีข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขปัญหาต่อผู้ดำเนินงาน/ผู้รับผิดชอบโครงการ ที่ให้ไว้ในรายงานผลฯ (ฉบับที่ ๑) เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมหากมีการดำเนินงานตามโครงการ/มาตรการในลักษณะเช่นเดียวกับทั้ง ๒ โครงการ/มาตรการฯ ดังกล่าวดังนี้ (เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการ กระทรวงมหาดไทย และจังหวัด)

/๑) โครงการตามมาตรการ...

๑) โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	ผู้รับผิดชอบ
๑) การดำเนินงานตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนฯ ส่วนใหญ่มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมาย และมีผลสัมฤทธิ์อยู่ในระดับดี อย่างไรก็ตามยังพบปัญหาอุปสรรคอยู่บ้างในการดำเนินการ	-สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานกลางควรบูรณาการการดำเนินงานตั้งแต่การวางแผนกำหนดโครงการ การจัดสรรงบประมาณ โดยกำหนดกลุ่มหรือประเภทของโครงการให้ชัดเจนตั้งแต่การขอจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งกำหนดให้มีระบบติดตามและประเมินผลโครงการอย่างต่อเนื่อง	-สำนักงบประมาณ -กรมบัญชีกลาง -ส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบโครงการ
	-หากมีการดำเนินโครงการในลักษณะเช่นนี้อีก ควรมีการประเมินผลผู้บริหารระดับสูงในบทบาทการกำกับเร่งรัดการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวโดยอาจนำไปกำหนดไว้ในการประเมินผู้บริหารตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ	-สำนักงาน ก.พ. -ส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบโครงการ
๒) การดำเนินการบางโครงการมีความล่าช้าและยังไม่แล้วเสร็จตามแผน ซึ่งมีสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากความล่าช้าจากการจัดทำแบบรูปรายการเพื่อใช้ในการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างที่มีปริมาณมากไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาเร่งด่วน	-กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณาแนวทางการแก้ปัญหาในขั้นตอนการจัดทำ การตรวจ และการอนุมัติแบบรูปรายการก่อสร้างของกรมโยธาธิการและผังเมืองในช่วงเวลาการดำเนินงานเร่งด่วนตามมาตรการที่จะมีขึ้นในอนาคต โดยอาจจัดทำแผนเตรียมการจัดจ้างเจ้าหน้าที่ช่วยดำเนินการในเวลาเร่งด่วน หรือศึกษาความเป็นไปได้ในการจ้างคนนอก (outsource) เพื่อมาแบ่งเบาภารกิจในการจัดทำและตรวจแบบรูปรายการด้านก่อสร้างในอนาคต	-กระทรวงมหาดไทย

๒) โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	ผู้รับผิดชอบ
๑) การดำเนินโครงการที่เป็นลักษณะโครงการที่มีขนาดเล็กอาจไม่สามารถส่งผลกระทบต่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้กว้างขวางเพียงพอตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง	-หากจะดำเนินโครงการลักษณะเดียวกันนี้อีกในปีต่อไป กระทรวงมหาดไทย ควรกำหนดให้มีการประเมินผลโครงการในภาพรวมของจังหวัด เพื่อให้ทราบถึงผลกระทบของโครงการในภาพรวมในระดับจังหวัดและระดับประเทศ เพื่อมาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาโครงการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	-กระทรวงมหาดไทย
๒) โครงการส่วนหนึ่งเป็นโครงการที่ขอใช้พื้นที่สาธารณะ ซึ่งตามหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการกำหนดให้ต้องมีหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแลหรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคลต้องมีเอกสารยืนยันการใช้สถานที่ โดยระบุเป็นลายลักษณ์อักษร จึงทำให้การดำเนินการบางโครงการล่าช้า เนื่องจากมีระยะเวลาและขั้นตอนในการขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ เช่น โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เป็นต้น ซึ่งบางแห่งต้องยกเลิกโครงการไม่สามารถดำเนินการได้	-การดำเนินโครงการโดยขอใช้พื้นที่สาธารณะโดยเฉพาะการดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ควรมีการดำเนินการในการขอใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้เป็นการล่วงหน้า ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรได้หารือร่วมกันเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการขอใช้พื้นที่สาธารณะสำหรับการดำเนินโครงการในกรณีตามมาตรการนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลและหากเป็นพื้นที่เอกชน ควรมีการจัดทำเอกสารการมอบการใช้พื้นที่เป็นลายลักษณ์อักษรชัดเจน รวมถึงการกำหนดให้ครอบคลุมระยะเวลาการใช้ประโยชน์ด้วย	-กระทรวงมหาดไทย -กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -กรมป่าไม้ -กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๓.๒ รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒) เป็นการรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลกลุ่มโครงการประเภทที่ ๑ และกลุ่มโครงการประเภทที่ ๒ รายละเอียดดังนี้

๓.๒.๑ กลุ่มโครงการประเภทที่ ๑ : โครงการตามยุทธศาสตร์สำคัญ ซึ่งแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

๑) การดำเนินงานภายใต้นโยบายยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด ซึ่ง อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวง และ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง และ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด ได้ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลรวมทั้งสิ้น ๔๖ โครงการ โดยภาพรวมพบว่า โครงการส่วนใหญ่มีผลการเบิกจ่ายและมีความสำเร็จของผลผลิตที่ได้อยู่ในระดับดี-ดีมาก โดยโครงการสามารถสนองตอบนโยบาย ยุทธศาสตร์กระทรวง ยุทธศาสตร์จังหวัด และกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒) การดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่สำคัญตามแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดย ค.ต.ป. ประจำกระทรวง อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวง และ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด ได้ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล รวมทั้งสิ้น ๖ แผนงานและได้ผลการติดตามตรวจสอบและประเมินผลแยกตามแผนงานบูรณาการดังนี้

๒.๑) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยภาพรวมมีผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๗๕ (งบประมาณทั้งสิ้น ๖,๙๓๗.๗๐ ล้านบาท) และมีความสำเร็จของผลผลิตอยู่ในระดับดี แต่บางส่วนราชการยังมีปัญหาการเบิกจ่ายที่ไม่เป็นไปตามเป้าหมายเนื่องจากมีการก่อกำหนดผู้ผูกพันและมีการเบิกจ่ายงานบำรุงรักษาด้าน IT ล่าช้า ทั้งนี้ เทคโนโลยีสารสนเทศที่มีการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไป อาจก่อให้เกิดผลกระทบทางลบคือการเกิดขยะอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มสูงขึ้น

๒.๒) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ โดยมีภาพรวมผลการเบิกจ่ายประมาณร้อยละ ๖๑-๗๐ (งบประมาณทั้งสิ้น ๓,๘๕๑.๔๘๗๐ ล้านบาท) และมีความสำเร็จของผลผลิตอยู่ในระดับพอใช้ สามารถส่งผลให้เศรษฐกิจหมุนเวียนโดยการนำทุนทางวัฒนธรรมมาสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ เพิ่มรายได้ให้กับชุมชน เป็นต้น

๒.๓) การจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ โดยมีภาพรวมผลการเบิกจ่ายมากกว่าร้อยละ ๘๐ (งบประมาณทั้งสิ้น ๗๖๓.๙๕๕๗ ล้านบาท) มีผลผลิตและผลลัพธ์โครงการในภาพรวมอยู่ในระดับดี-ดีมาก ภาพรวมด้านผลกระทบ พบว่า ส่วนใหญ่เกิดขึ้นในทางบวก โดยประชาชนมีความเชื่อมั่นนโยบายรัฐบาล ลดปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ ทำให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กลุ่มเป้าหมายได้รับโอกาสในการปรับตัวเข้าสู่สังคมและดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข

๒.๔) การป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด โดยมีภาพรวมมีผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๙๓ (งบประมาณทั้งสิ้น ๖,๐๐๔.๗๐๔๕ ล้านบาท) มีความสำเร็จของผลผลิตอยู่ในระดับดีมาก โครงการส่วนใหญ่ก่อให้เกิดประโยชน์ในพื้นที่ชุมชน แต่โครงการบางส่วนยังต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างพอเพียงและต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความความสำเร็จที่ยั่งยืน

๒.๕) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา โดยมีภาพรวมผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๙๘.๐๒ มีภาพรวมการบริหารแผนงาน/โครงการและเบิกจ่ายงบประมาณและความสำเร็จของผลผลิตอยู่ในระดับดีมาก ผลลัพธ์ของโครงการมีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ได้รับ ทุกโครงการส่งผลกระทบในด้านบวก โดยสามารถส่งเสริมการสร้างการแข่งขันทางเศรษฐกิจได้ มีการสร้างนวัตกรรมใหม่ และผลการดำเนินงานยังมีความสำคัญในการเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจสำคัญของรัฐบาลได้

/๒.๖) การบูรณาการ...

๒.๖) การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ภาพรวมพบว่า การกำหนดวัตถุประสงค์โครงการสอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความสำเร็จของโครงการเมื่อเทียบกับความเหมาะสมของงบประมาณที่ได้ดำเนินโครงการอาจยังไม่เห็นภาพความสำเร็จที่ชัดเจน การดำเนินงานหลายโครงการยังล่าช้า และยังไม่ชัดเจนในพื้นที่ดำเนินการ

๓.๒.๒ กลุ่มโครงการประเภทที่ ๒ : โครงการที่ ค.ต.ป. กำหนด “แผนงานบูรณาการด้านการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” โดยภาพรวมมีผลการเบิกจ่ายมากกว่าร้อยละ ๕๐ (งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๔๖.๔๐๐๘ ล้านบาท) สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ของแผนงานฯ ได้ในระดับดี-ดีมาก มีการวางแผนการดำเนินงานอย่างละเอียด เหมาะสม และคำนึงถึงความพร้อมก่อนดำเนินงาน ความสำเร็จของการดำเนินงานทั้งระดับผลผลิตและระดับผลลัพธ์ได้ในระดับดี-ดีมาก พบว่าผู้ประกอบการสามารถเพิ่มผลิตภาพได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถตอบสนองต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้ง ส่งผลกระทบทางบวกในด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ ผู้ประกอบการสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ ลดต้นทุนการผลิต และประชาชนในพื้นที่มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจ้างงาน เป็นต้น

๓.๒.๓ สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ ได้มีข้อค้นพบและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อผู้ดำเนินงาน/ผู้รับผิดชอบโครงการ ที่ให้ไว้ในรายงานผลฯ (ฉบับที่ ๒) เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมหากมีการดำเนินงานในลักษณะเช่นนี้อีกดังนี้ (เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการ กระทรวงมหาดไทย จังหวัด และจังหวัดในกลุ่ม อ.ค.ต.ป.ที่ ๓ (จังหวัดยโสธรอยู่ในกลุ่ม อ.ค.ต.ป.ที่ ๓)

๑) โครงการตามยุทธศาสตร์สำคัญภายใต้นโยบายยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด

ข้อค้นพบ	หน่วยงานที่พบปัญหา	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงานรับผิดชอบ
(๑) ยังคงพบข้อจำกัดด้านจำนวนบุคลากรไม่เพียงพอต่อภาระงาน	-ส่วนราชการ : กต พม คค ทส พณ ศธ สธ อก	-ผู้บริหารหน่วยงานควรต้องบริหารและใช้ทรัพยากรบุคคลให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด	-กระทรวง -กรม -จังหวัด
		-ควรพิจารณาอัตรากำลังให้เหมาะสมกับภาระงานของแต่ละหน่วยงาน	-สำนักงาน ก.พ.
(๒) พบโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอที่จะขับเคลื่อนหรือผลักดันโครงการให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จำนวน ๑๖ โครงการ (ร้อยละ ๓๔.๗๘)	-ส่วนราชการ : กต พม กษ ทส พณ ศธ -จังหวัดใน อ.ค.ต.ป.กลุ่ม จังหวัดคณะที่ ๑ และ ๔	-ควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับคำขอ งบประมาณ และเร่งรัดการจ่ายเงินงบประมาณ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อเร่งรัดให้ส่วนราชการเบิกจ่ายเงิน งบประมาณ	-สำนัก งบประมาณ -กระทรวง -กรม -จังหวัด
(๓) ยังพบความล่าช้าจากการเบิกจ่ายงบประมาณ		-ส่วนราชการและจังหวัดควรเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณ	

๒) โครงการตามยุทธศาสตร์...

๒) โครงการตามยุทธศาสตร์สำคัญที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่สำคัญตาม
แผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อค้นพบ	หน่วยงาน ที่พบปัญหา	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
(๑) ภาพรวม			
(๑.๑) การดำเนินโครงการตามแผนงานบูรณาการพบว่า ขาดการบูรณาการกันอย่างแท้จริง เป็นเพียงการรวมกิจกรรมและงบประมาณของหน่วยงานเท่านั้น	-ส่วนราชการใน ความรับผิดชอบ ของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวง ด้านเศรษฐกิจ/ สังคม/ความ มั่นคงและการ ต่างประเทศ	-สำนักงบประมาณ สศช. และสำนักงาน ก.พ.ร. ควรร่วมกันส่งเสริมความรู้ความเข้าใจให้ส่วน ราชการเจ้าภาพแผนงานบูรณาการและส่วน ราชการผู้รับผิดชอบโครงการร่วมกันกำหนด เป้าหมายการดำเนินงานตามแผนที่ชัดเจนเป็น รูปธรรม สามารถเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ รวมทั้งร่วมกันกลั่นกรองโครงการ/กิจกรรม ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับ เป้าหมายแผนงาน -ส่วนราชการเจ้าภาพควรสนับสนุนให้มีการบูรณา การข้อมูลและกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบตาม ภารกิจให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้มีปัญหาความซ้ำซ้อนใน การดำเนินงาน -สำนักงบประมาณ ส่วนราชการเจ้าภาพ และส่วน ราชการผู้รับผิดชอบโครงการ ควรจัดให้มีระบบ การกำกับติดตามโครงการอย่างต่อเนื่อง โดยแสดง ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานพร้อมประเมิน ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข	-สำนัก งบประมาณ -สศช. -สำนักงาน ก.พ.ร. -ส่วนราชการ เจ้าภาพแผนงาน บูรณาการ -ส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบ โครงการ
(๑.๒) ในการดำเนินงานโครงการตามแผนบูรณาการยังไม่สามารถบูรณาการข้อมูลและเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันได้เท่าที่ควรและมีการบันทึกข้อมูลซ้ำซ้อนกัน	-ส่วนราชการ : มท ยธ พม -จังหวัด : สต	-ผู้ดำเนินงานแต่ละแผนงาน/โครงการควรรวบรวม และจัดทำฐานข้อมูลของแต่ละงานให้ครบถ้วนเป็น ปัจจุบัน -ส่วนราชการเจ้าภาพแผนงานบูรณาการในเรื่อง ต่าง ๆ ควรกำหนดให้มีการเชื่อมโยง/บันทึกข้อมูล ลงในระบบ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลการดำเนินงานที่ สามารถขยายผลการดำเนินงานในเชิงบูรณาการ ร่วมกันในทุกมิติ และสำนักงบประมาณควร สนับสนุนให้มีการบูรณาการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยน ข้อมูลระหว่างแผนบูรณาการต่าง ๆ เพิ่มเติมด้วย	-ส่วนราชการ เจ้าภาพแผนงาน บูรณาการ -ส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบ โครงการ -สำนัก งบประมาณ
(๒) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร			
(๒.๑) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	-	-ส่วนราชการต่าง ๆ ควรให้ความสำคัญในการดูแล ด้านมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยี สารสนเทศ (Security) เพิ่มมากขึ้น	-ส่วนราชการ

/(๓) การสร้างรายได้...

ข้อค้นพบ	หน่วยงาน ที่พบปัญหา	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
(๓) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ			
(๓.๑) จังหวัด/ส่วนราชการ ในฐานะผู้รับผิดชอบโครงการ และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ต้องร่วมกันดำเนินการ เพื่อให้การท่องเที่ยวประสบ ผลสำเร็จมากขึ้น	-ส่วนราชการ : กก ศธ วธ -จังหวัด : สท พท สต	-ควรเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น โดยเฉพาะภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมใน การวางแผนและจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ ท่องเที่ยว -ควรแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามภารกิจที่ เกี่ยวข้องด้านการท่องเที่ยวของแต่ละหน่วยงานให้ ชัดเจน เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และ ควรมีการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการที่ ตอบสนองต่อการพัฒนาศักยภาพด้านการ ท่องเที่ยวได้ อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป -ในการกำหนดกิจกรรมโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ การแข่งขันด้านการท่องเที่ยวควรพิจารณาส่งเสริม การท่องเที่ยวเพื่อรักษาวัฒนธรรมประเพณีดั้งเดิม ไว้ด้วยเพื่อให้การส่งเสริมการท่องเที่ยวมีความ ยั่งยืนเพื่อให้นักท่องเที่ยวมีความสนใจมาเที่ยวได้ ตลอดทั้งปีมีใช้ส่งเสริมเฉพาะช่วงฤดูกาลหรือ เทศกาลเท่านั้น	-กระทรวงการ ท่องเที่ยวฯ -จังหวัด -ส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบ โครงการ
(๔) การจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์			
(๔.๑) การบูรณาการการ จัดการแรงงานต่างด้าวและ การค้ามนุษย์ยังไม่เกิด การบูรณาการการทำงาน ร่วมกันอย่างแท้จริง	-ส่วนราชการ : พม รง	-ส่วนราชการเจ้าภาพ ได้แก่ กระทรวงการพัฒนา สังคมฯ ร่วมกับกระทรวงแรงงาน ควรกำหนด นโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามการค้า มนุษย์เสนอต่อรัฐบาลให้มีความต่อเนื่องและ ชัดเจนมากยิ่งขึ้น และควรเพิ่มการณรงค์ ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความรับรู้เข้าใจและ ตระหนักถึงปัญหาในทุกภาคส่วน -กำหนดนโยบายให้มุ่งเน้นการแสวงหาความ ร่วมมือการดำเนินงานในระดับพื้นที่ เพื่อบูรณา การร่วมกันแก้ปัญหาในทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและ เอกชน และควรสร้างพันธมิตรการแก้ไขปัญหาใน ระดับภูมิภาคอาเซียนร่วมกันด้วย -พัฒนาระบบฐานข้อมูลในเรื่องแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ให้สมบูรณ์และสามารถเชื่อมโยง ข้อมูลระหว่างทุกหน่วยราชการได้	-กระทรวงการ พัฒนาสังคมฯ -กระทรวง แรงงาน -ส่วนราชการที่ เกี่ยวข้อง

/(๕) การป้องกัน...

ข้อค้นพบ	หน่วยงาน ที่พบปัญหา	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
(๕) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด			
(๕.๑) สังคมยังไม่ตระหนัก รับรู้ในพิษภัยของยาเสพติด และยังไม่เห็นความสำคัญใน การให้ความร่วมมือแก้ไข ปัญหาเสพติดของส่วน ราชการ	-ส่วนราชการ : มท ยธ	-สนับสนุนให้มีการรณรงค์อย่างเข้มข้นโดยใช้สื่อ ประชาสัมพันธ์ทุกช่องทาง เพื่อให้เกิดการคำนึงถึง เยาวชนที่อาจสูญเสียต่อพิษภัยยาเสพติดซึ่ง กระทบความมั่นคงของชาติ และการสร้างชุมชน/ ครอบครัวให้เข้มแข็ง โดยใช้กลไกประชารัฐ -ส่งเสริมการจัดกิจกรรมต้านยาเสพติดต่าง ๆ ใน ชุมชน และควรตั้งเครือข่ายรับฟังข่าวจากเยาวชน โดยเทคโนโลยีเพื่อติดตามยาเสพติด	-กระทรวงมหาดไทย -กระทรวง ยุติธรรม -ป.ป.ส.
(๕.๒) ประเทศเพื่อนบ้าน ขาดความเข้มแข็งจริงจังใน การดำเนินการป้องกัน ปราบปราม รวมทั้งขาด แคลนบุคลากร/วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือที่ทันสมัย ไม่เพียงพอ โดยบางครั้งฝ่าย ไทยต้องให้การช่วยเหลือ สนับสนุน	-ส่วนราชการ : มท ยธ	-ในระดับภูมิภาคอาเซียนรัฐบาลควรทำความเข้าใจ ให้เกิดความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอย่าง จริงจังโดยใช้กลไกการดำเนินงานสำนักงาน ประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดน (BLO) ให้ประสบความสำเร็จในการประสานความร่วมมือ ด้านการข่าวการปราบปราม การวางแผนงาน กฎหมาย และการสนับสนุนองค์ความรู้ด้านยาเสพติด ในภูมิภาค	-กระทรวงมหาดไทย -ป.ป.ส.
(๖) การส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนา			
(๖.๑) การวิจัยที่เกี่ยวกับผล การศึกษาบางโครงการ ไม่ได้แสดงข้อมูล รายละเอียดที่ชัดเจน เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ จากผลการศึกษาฯ	-ส่วนราชการ -สศค.	-ส่วนราชการเจ้าของโครงการควรรายงานข้อมูล การใช้ประโยชน์ของรายงานผลการศึกษาที่ได้รับ เพื่อใช้ประเมินผลสำเร็จ และเพื่อให้ทราบแนวคิด ความเป็นมาและใช้เป็นแนวทางในการนำไปต่อ ยอดในการดำเนินงานได้ต่อไป	-ส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบ โครงการ
(๗) การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ			
(๗.๑) การบริหารจัดการ เพื่อขับเคลื่อนแผนบูรณา การเขตเศรษฐกิจพิเศษมี อุปสรรคจากการดำเนินการ โดยต้องรอการจัดสรร งบประมาณปกติของ หน่วยงาน ซึ่งทำให้ หน่วยงานต่าง ๆ ไม่สามารถ ดำเนินการต่อเนื่องตามแผน บูรณาการให้สอดคล้องกัน ได้	-จังหวัด : กจ สก ตร นค นพ	-คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ควรเสนอรัฐบาลพิจารณากำหนดให้การ ดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับการ จัดสรรงบประมาณในลักษณะพิเศษแยกจาก งบประมาณปกติและมอบหมายหน่วยงานที่ ปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ให้มีความ ชัดเจน	กนพ.

/(๗.๒) รูปแบบของเขต...

ข้อค้นพบ	หน่วยงานที่พบปัญหา	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงานรับผิดชอบ
(๗.๒) รูปแบบของเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ยังไม่มีความชัดเจนแน่นอน สำหรับนักลงทุน ทำให้ นักลงทุนที่มีความสนใจเข้ามาลงทุน ไม่มากเท่าที่ควร และ ภาคเอกชน ไม่ได้รับข้อมูลที่ชัดเจนจากหน่วยงานที่ติดต่อด้วย	-จังหวัด : กจ สก ตร มก นค นพ	-รัฐบาลควรมอบหมายให้ BOI พิจารณาการเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการ เพื่อเป็นการจูงใจนักลงทุนและกระทรวงพาณิชย์เพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้คำปรึกษาข้อมูลการลงทุนให้กับภาคเอกชน -ภาครัฐควรจัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานงานและให้ข้อมูลที่ถูกต้องชัดเจนแก่ภาคเอกชน โดยมีการบูรณาการข้อมูลจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน และควรจัดตั้งหน่วยบริการภาคเอกชนแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อช่วยผลักดันนโยบายไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง	-กนพ. - คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน -กระทรวงพาณิชย์

๓) แผนงานบูรณาการด้านการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ข้อค้นพบ	หน่วยงานที่พบปัญหา	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงานรับผิดชอบ
(๑) การกำหนดทิศทางการบูรณาการการทำงานรวมถึงการบูรณาการการจัดสรรงบประมาณระดับประเทศยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควรส่งผลให้การดำเนินงานในระดับพื้นที่ยังมีความซ้ำซ้อน เช่น การกำหนดกลุ่มเป้าหมายของโครงการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) โครงการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน และโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) มีความซ้ำซ้อนกัน	-ส่วนราชการ : กษ ออก -จังหวัดใน อ.ค.ต.ป.กลุ่ม จังหวัดคณะที่ ๑ -จังหวัดใน อ.ค.ต.ป. กลุ่ม จังหวัดคณะที่ ๓	-หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องควรมีการบูรณาการเชิงนโยบายให้มีความชัดเจน และกำหนดให้มีการบูรณาการแต่ละกระบวนการตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ โดยคำนึงถึงห่วงโซ่คุณค่า (Value chain) ของการพัฒนาวิสาหกิจฯ โดยกำหนดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภารกิจอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้ครบถ้วนทุกกระบวนการ กำหนดกลไกการส่งต่อกลุ่มเป้าหมายในแต่ละระดับให้สามารถต่อยอดความรู้ได้อย่างต่อเนื่องและไม่ให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติภารกิจในระดับพื้นที่ เช่น กำหนดให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร ส่วนด้านมาตรฐานการผลิตอาจกำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการกำหนดมาตรฐานด้านสุขอนามัย กำหนดให้กระทรวงวัฒนธรรมร่วมส่งเสริมการพัฒนาสินค้าจากภูมิปัญญาท้องถิ่นและ	-สศช. -สำนักงานประมาณ -สสว.

		การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมเป็นต้น	
		-กรมส่งเสริมการเกษตรและสำนักงานเกษตรจังหวัด ควรเป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนพัฒนาวิสาหกิจ ชุมชนแบบองค์รวมสำหรับแต่ละจังหวัด ให้เชื่อมโยง กับแผนงานฯ ระดับประเทศ โดยคำนึงถึงความ ต้องการในการพัฒนาและศักยภาพ/ความพร้อมของ แต่ละพื้นที่ เพื่อทดแทนการกำหนดโครงการส่งเสริม วิสาหกิจชุมชนแยกตามภารกิจของแต่ละกระทรวง ซึ่ง อาจซ้ำซ้อนหรือไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงของ กลุ่มเป้าหมาย	-กรมส่งเสริม การเกษตร (กษ) -สำนักงานเกษตร จังหวัด

/(๒) ภาครัฐ...

ข้อค้นพบ	หน่วยงาน ที่พบปัญหา	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
(๒) ภาครัฐดำเนินการ ส่งเสริมการพัฒนาวิสาหกิจฯ ได้ไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายเท่าที่ควร ผู้ประกอบการบางส่วนยังไม่ได้รับ โอกาสในการพัฒนาอย่าง เท่าเทียม มีข้อจำกัดทางด้าน เงินทุนและการเข้าถึงข้อมูล การตลาดเชิงลึก	-ส่วนราชการ : ศธ -จังหวัดใน อ.ค.ต.ป. กลุ่ม จังหวัดคณะที่ ๓	-ภาครัฐควรดำเนินการในเชิงรุกมากยิ่งขึ้น เพื่อ สนับสนุนการพัฒนาผู้ประกอบการได้ตรงตาม ศักยภาพ อำนวยความสะดวกในการประกอบ กิจการแบบครบวงจร ในรูปแบบการจัดตั้งศูนย์ให้ คำปรึกษาแนะนำ ศูนย์อำนวยความสะดวก ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น	-กระทรวง -กรม -จังหวัด